



Kofinanziert von der  
Europäischen Union



# EFRE-Begleitausschuss Hessen, Sondersitzung Halbzeitüberprüfung (virtuell)



Kofinanziert von der  
Europäischen Union



## EFRE-Begleitausschuss Hessen, 4. Sitzung

TOP 1

Begrüßung



Kofinanziert von der  
Europäischen Union



# Tagesordnung

1. Begrüßung
2. Bericht zur Halbzeitüberprüfung des EFRE-Programms Hessen
3. Verschiedenes

## **EFRE-Begleitausschuss Hessen, 4. Sitzung**

**TOP 2**

Bericht zur Halbzeitüberprüfung des EFRE-  
Programms Hessen



# Artikel 18 Verordnung (EU) 2021/1060: Halbzeitüberprüfung und Flexibilitäts- betrag I

Überprüfung jedes Programms durch den Mitgliedstaat unter Berücksichtigung mehrerer Faktoren:

- a) neue Herausforderungen, die in den im Jahr 2024 angenommenen relevanten länderspezifischen Empfehlungen ermittelt wurden;
- b) falls relevant, die Fortschritte bei der Umsetzung des integrierten nationalen Energie- und Klimaplans;
- c) die Fortschritte bei der Umsetzung der Grundsätze der europäischen Säule sozialer Rechte;
- d) die sozioökonomische Lage des betreffenden Mitgliedstaats bzw. der betreffenden Region, mit besonderem Schwerpunkt auf territorialem Bedarf, unter Berücksichtigung etwaiger wichtiger negativer finanzieller, wirtschaftlicher oder sozialer Entwicklungen;
- e) die wichtigsten Ergebnisse einschlägiger Evaluierungen;
- f) die Fortschritte beim Erreichen der Etappenziele, unter Berücksichtigung wesentlicher Schwierigkeiten bei der Durchführung des Programms.



# Artikel 18 Verordnung (EU) 2021/1060: Halbzeitüberprüfung und Flexibilitäts- betrag II

- Überprüfung auf Programmebene als Grundlage für die Zuweisung des sogenannten Flexibilitätsbetrags (50% des Unionsbeitrags für die Jahre 2026 und 2027)
- Der Mitgliedstaat übermittelt bis zum 31.03.2025 die Ergebnisse der Halbzeitüberprüfung und einen Vorschlag für die endgültige Zuweisung des Flexibilitätsbetrags an die Europäische Kommission
- Erforderlichenfalls begleitende Übermittlung eines geänderten Programms
- Der Flexibilitätsbetrag steht erst nach vorheriger Bestätigung (Beschluss) der Kommission zur Verfügung



# Halbzeitüberprüfung für das EFRE-Programm Hessen - Durchführung

Kofinanziert von der  
Europäischen Union

- Untersuchung und Berichtserstellung durch externes Gutachterkonsortium
- Datenmaterial zum 31.01.2025 mit Datenstand 31.12.2024
- Fach-/Expertengespräche mit Förderreferaten und Verwaltungsbehörde
- Umfangreicher Bericht unter Berücksichtigung aller Anforderungen gem. Art. 18 DachVO
- Vorstellung der Ergebnisse im EFRE-Begleitausschuss



# Halbzeitüberprüfung für das EFRE-Programm Hessen – weiteres Vorgehen

- Übermittlung der Bewertung der Ergebnisse der Halbzeitüberprüfung durch die EFRE-Verwaltungsbehörde sowie des Vorschlags zur Zuweisung des Flexibilitätsbetrags bis zum 31. März 2025 an die Kommission
- Beschluss der Kommission zur Zuweisung des Flexibilitätsbetrags gem. Art. 18 Abs. 4 DachVO
  - a) Innerhalb von drei Monaten mit Bestätigung der endgültigen Zuweisung, oder...
  - b) Innerhalb von zwei Monaten Aufforderung durch die Kommission zur Vorlage eines geänderten Programms.
- Bis Ende 2026: Bericht der EU-Kommission über die Ergebnisse an das Europäische Parlament und den Rat

# GEFRA



## **Begleitende Evaluierung des Programms des Landes Hessen für den Europäischen Fonds für regionale Entwicklung (EFRE) im Förderzeitraum 2021 bis 2027 und Ad-hoc-Evaluierungen im Zusammenhang mit Anträgen zur Änderung des Programms und der Halbzeitüberprüfung**

Präsentation zum Bericht der Halbzeitüberprüfung, 19. März 2025,  
Wiesbaden

# Überblick

## Verordnungsseitige Anforderungen an die Halbzeitüberprüfung

- Halbzeitüberprüfung nach Art. 18 Dach-VO für Zuweisung von „Flexibilitätsbetrag“
  - verordnungsseitig vorgegebene Elemente mit strategischem Inhalt
    - Herausforderungen aus den länderspezifischen Empfehlungen (LSE)
    - integrierter Nationaler Energie- und Klimaplan (NEKP)
    - Grundsätze der Europäischen Säule sozialer Rechte (ESSR)
    - sozioökonomische Lage
    - Ergebnisse von einschlägigen Evaluierungen
  - Fortschritte bei Etappenzielen (31.12.2024) u. B. v. Durchführungsschwierigkeiten

# Herausforderungen aus den länderspezifischen Empfehlungen

- Länderspezifische Empfehlungen (LSE) eher allgemeiner Natur
- relevante Passagen mit Bezug zum EFRE-Programm in Hessen
  - „die öffentlichen Investitionen zu stärken und Hemmnisse für private Investitionen zu beseitigen, um die Wettbewerbsfähigkeit zu steigern“
  - „die Durchführung der kohäsionspolitischen Programme zu beschleunigen, ..., im Rahmen der Halbzeitüberprüfung der kohäsionspolitischen Programme die vereinbarten Prioritäten im Blick zu behalten und zugleich die Möglichkeiten in Erwägung zu ziehen, die die Initiative „Plattform für strategische Technologien für Europa“ zur Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit eröffnet“

# Herausforderungen aus den länderspezifischen Empfehlungen

- Konkrete Bezüge im Länderbericht 2024 (Begleitunterlage für die LSE)
  - zu niedrige öffentliche Investitionen
  - stagnierende F&E-Ausgaben und geringer Anteil von KMU an F&E
  - geringe Unternehmensdynamik und ungenügende Finanzierungen für Start-ups
  - Verfehlten der Ziele für die Verringerung der Treibhausgasemissionen
  - Herausforderungen bei der Dekarbonisierung im Verkehrs- und Gebäudesektor
  - ungenutzte Potenziale bei der Energieeffizienz

# Herausforderungen aus den länderspezifischen Empfehlungen

- **Spezifische Analyse** in Anhang 17 zum Länderbericht zur regionalen Dynamik (NUTS-2-Ebene, ausgewählte Indikatoren zur wirtschaftlichen und demografischen Entwicklung (u.a. BIP pro Kopf, Produktivität (BIP je Erwerbstägigen), Arbeitslosenquote, Investitionsquote, FuE-Quote, Bevölkerungswachstum, Altenquotient)
- **Kernaussagen:**
  - die **festgelegten Prioritäten** der in 2022 angenommenen Programme **bleiben** unter den derzeitigen wirtschaftlichen und sozialen Bedingungen **gültig**
  - Herausforderungen des grünen und des digitalen Wandels erfordern
    - **Investitionen in Forschung, Entwicklung und Innovation** (insbesondere in KMU) und Investitionen in die **Unternehmensentwicklung**
    - weitere Bereiche mit hoher Priorität sind **Förderung von Energieeffizienz** und erneuerbaren Energien, Anpassung an den Klimawandel sowie **Verringerung des CO2-Fußabdrucks**

# Umsetzung des integrierten Nationalen Energie- und Klimaplans (NEKP)

- Beitrag des EFRE-Programms zur Umsetzung des NEKP anhand der fünf Dimensionen der Energieunion

Dimensionen der Energieunion	Förderprogramme des EFRE-Programms
Dekarbonisierung	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Förderung von Pilot-, Demonstrations- und Entwicklungsvorhaben</li><li>▪ Förderung von Investitionen in den produktionsintegrierten Umweltschutz</li><li>▪ Förderung von effizienten Wärmenetzen</li><li>▪ Förderung einer effizienten und CO2-armen Abwärmenutzung</li><li>▪ Förderung von umwelt- und klimafreundlicher urbaner Mobilität</li></ul>
Energieeffizienz	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Förderung von Pilot-, Demonstrations- und Entwicklungsvorhaben</li><li>▪ Förderung von Investitionen in den produktionsintegrierten Umweltschutz</li><li>▪ Förderung von effizienten Wärmenetzen</li><li>▪ Förderung einer effizienten und CO2-armen Abwärmenutzung</li></ul>
Sicherheit der Energieversorgung	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Förderung von Investitionen in den produktionsintegrierten Umweltschutz</li><li>▪ Förderung von effizienten Wärmenetzen</li><li>▪ Förderung einer effizienten und CO2-armen Abwärmenutzung</li></ul>
Energiebinnenmarkt	---
Forschung, Innovation und Wettbewerbsfähigkeit	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Förderung von Pilot-, Demonstrations- und Entwicklungsvorhaben</li><li>▪ Förderung von Investitionen in den produktionsintegrierten Umweltschutz</li></ul>

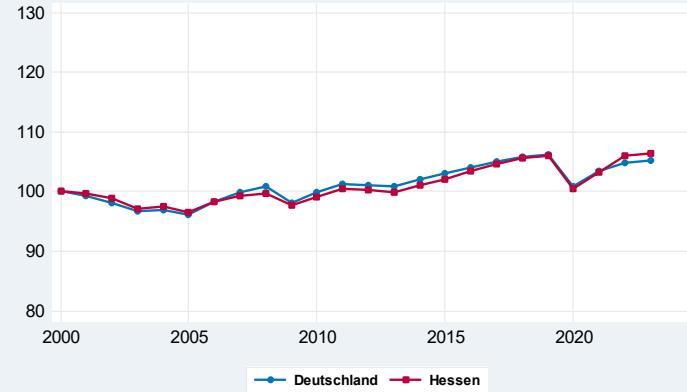
# **Umsetzung der Grundsätze der europäischen Säule sozialer Rechte**

- Würdigung der **Beiträge des EFRE-Programms** zur Umsetzung der ESSR
- **vier Grundsätze** im Bereich **Chancengleichheit und Arbeitsmarktzugang** zentral
  - 1. Allgemeine und berufliche Bildung und lebenslanges Lernen
  - 2. Gleichstellung der Geschlechter
  - 3. Chancengleichheit und
  - 4. Aktive Unterstützung für Beschäftigung
- **qualitative Diskussion** der Beiträge der **Förderprogramme** zu den Grundsätzen
  - z. B. zum Grundsatz **Bildung und Lernen** Beiträge
    - unmittelbar durch **Förderprogramme „Förderung der Gründungsbereitschaft und des Unternehmertums“ und „Förderung von überbetrieblichen Berufsbildungsstätten“**
    - mittelbar durch **breite Unterstützung von Forschung, Entwicklung und Innovation**

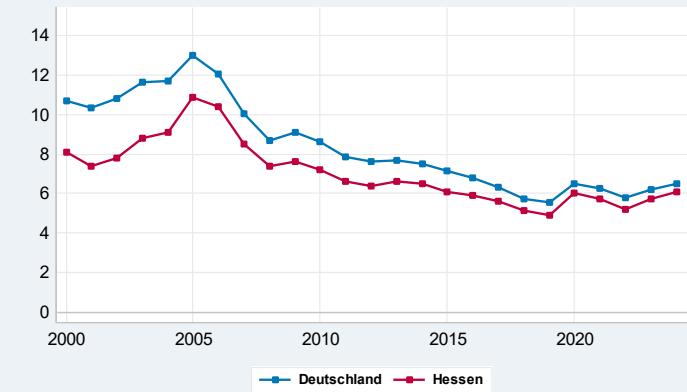
# Sozioökonomische Lage und Entwicklung

- **Fortschreibung zentraler sozioökonomischer Eckdaten** auf Basis der vorliegenden sozioökonomischen Analyse zum EFRE-Programm
- **Anschluss** an Anhang 17 des aktuellen **Länderberichts** der EU-Kommission
- **Wachstumseinbrüche** durch Corona-Krise und russischen Angriffskrieg auf die Ukraine
- **keine grundsätzlichen Veränderungen** in den Bedarfslagen und damit Schlussfolgerungen bezüglich **Relevanz** und **Konsistenz** des EFRE-Programms

Entwicklung der Erwerbstätigkeit 2000-2023 in Hessen und Deutschland (1991=100)

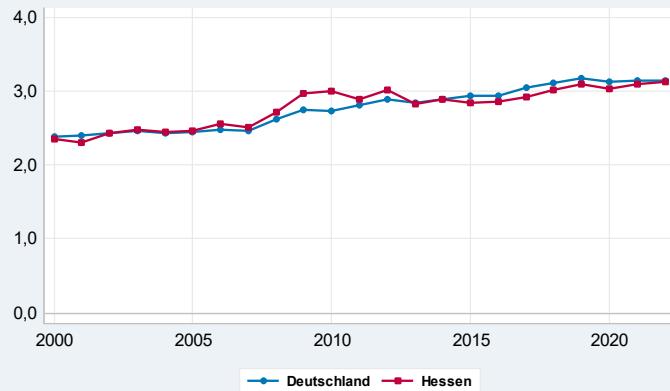


Arbeitslosigkeit 2000-2023 in Hessen und Deutschland (in %)

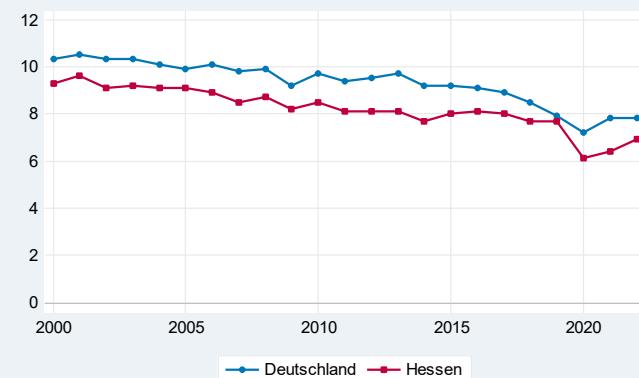


# Sozioökonomische Lage und Entwicklung

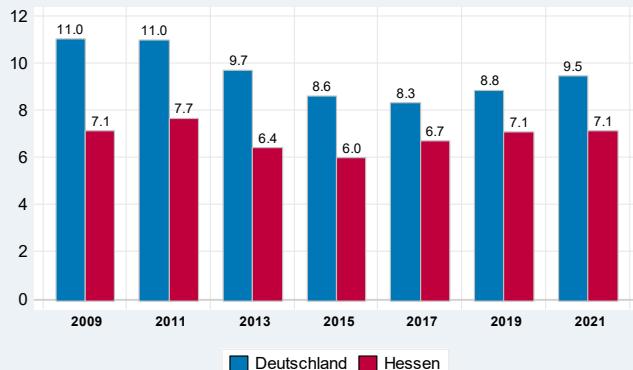
FuE-Ausgaben 2000-2022 in Hessen und Deutschland (in % des BIP)



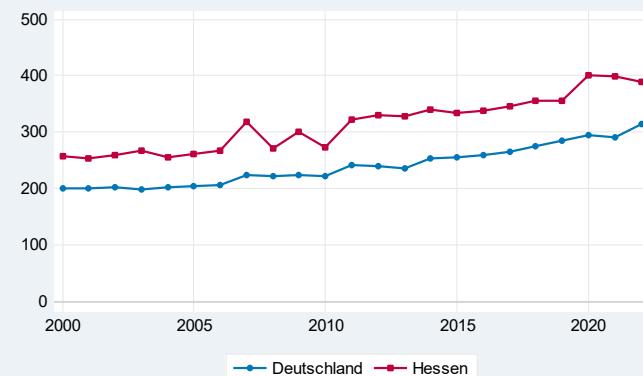
CO2-Emissionen je Einwohner 2000 bis 2022 in Hessen und Deutschland (t CO2/EW)



Anteile von KMU an den FuE-Ausgaben in Unternehmen 2009-2021 in Hessen und Deutschland (in %)



Entwicklung der Primärenergieproduktivität 2000-2022 in Hessen und Deutschland [Mio. EUR/PJ]



# **Ergebnisse von einschlägigen Evaluierungen**

- **31 Wirkungsevaluierungen** für Maßnahmen des **EFRE-Programms 2014-2020**
- Evaluierungen belegen **Wirksamkeit und sichtbare Beiträge** zu Spezifischen Zielen
- nachvollziehbarer **Beitrag zur Europa-2020-Strategie**:
  - Übererfüllung der Vorgaben aus Art. 4 der EFRE-VO zur Thematischen Konzentration
  - Mitteleinsatz für die Thematischen Ziele (TZ) 1, 3 und 4 bei 90 % (inkl. REACT-EU)
- **hohe Zielkongruenz** des EFRE-Programms mit der **Regionalen Innovationsstrategie**
- Fortführung **bewährter und wirksamer Maßnahmen** in der **Förderperiode 2021-2027**
- **neue „innovative“ Programme** zur **Steigerung der Energieeffizienz**

# Fortschrittsanalyse und Durchführungsschwierigkeiten

- Förderung kommt gut voran (31.12.2024): insg. 26 % bewilligt, inkl. Anträge 55 %
- in allen vier Spezifischen Zielen fortgeschrittene Umsetzung
  - SZ 1.1: 57 %, SZ 1.3: 38 % (Priorität 1 50 %)
  - SZ 2.1: 53 %
  - SZ 2.8: 83 %
- in Summe keine Probleme in der Mittelabsorption bis Ende 2029
- Mehrbedarfe bei Programmen erkennbar, um ggf. Minderbedarfe auszugleichen
- lange Planungs- und Vorbereitungsphase für innovative und (rechtlich wie technisch) anspruchsvolle Projekte erforderlich
- später Programmstart ließ keine abgeschlossenen Projekte erwarten, daher Zielverfehlungen bei einigen materiellen Indikatoren

# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

# Halbzeitüberprüfung des EFRE-Programms

## Zentrale Ergebnisse (1)



### Länderspezifische Empfehlungen (LSE)

Das hessische EFRE-Programm steht mit seinen einzelnen Förderprogrammen in Einklang mit den LSE, die im Jahr 2024 angenommenen wurden.

→ *kein Anpassungsbedarf am Programm aufgrund der LSE*

### Integrierter nationaler Energie- und Klimaplan (NECP)

Mit einer Reihe an Förderprogrammen trägt das hessische EFRE-Programm zu mehreren Dimensionen der Energieunion bei.

→ *kein Anpassungsbedarf am Programm aufgrund des NECP*

### Europäische Säule sozialer Rechte (ESSR)

Bei verschiedenen Förderprogrammen des hessischen EFRE-Programms bestehen Bezüge zu mehreren Grundsätzen der ESSR.

→ *kein Anpassungsbedarf am Programm aufgrund der ESSR*

# Halbzeitüberprüfung des EFRE-Programms

## Zentrale Ergebnisse (2)

### Sozioökonomische Lage und wirtschaftliche Entwicklungen

Bei der Ausarbeitung des hessischen EFRE-Programms aus der sozioökonomischen Lage abgeleitete Herausforderungen haben weiterhin Gültigkeit

→ *kein Anpassungsbedarf am Programm aufgrund veränderter sozioökonom. Lage*

### Evaluierungsergebnisse

Auf Grundlage der derzeit vorliegenden Evaluierungserkenntnisse wird von einer hohen Wirksamkeit der Förderprogramme des hessischen EFRE-Programms ausgegangen.

→ *kein Anpassungsbedarf am Programm aufgrund von Evaluierungsergebnissen*

### Etappenziele und Herausforderungen der Programmdurchführung

Nach deutlich verzögertem Start im Jahr 2024 verläuft die Durchführung des EFRE-Programms inzwischen planmäßig und insgesamt erfolgreich. Bei der zu erwartenden Absorption der verfügbaren Mittel sind die für 2029 quantifizierten Zielwerte erreichbar.

→ *kein Anpassungsbedarf am Programm aufgrund der Programmdurchführung*

# Halbzeitüberprüfung des EFRE-Programms

Bewertung der Ergebnisse und nächste Schritte



Kofinanziert von der  
Europäischen Union





Kofinanziert von der  
Europäischen Union



## EFRE-Begleitausschuss Hessen, 4. Sitzung

TOP 3

Verschiedenes



Kofinanziert von der  
Europäischen Union



Wir bedanken uns sehr herzlich für Ihre Teilnahme!